

cm

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๑๓๙๗/๑



ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์
 วันที่ 5 7 23
 วันที่ 15 มี.ค. 2560
 เวลา

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ส่งสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง คณะนิติบัญญัติแห่งชาติ
เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สำนักงานจังหวัดนครสวรรค์
 วันที่ 19 8 2
 วันที่ 15 มี.ค. 2560

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ 15 มี.ค. 2560
ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๘/๑๐๒๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานตามแผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (กลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด) จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณ และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศเป็นผู้พิจารณาศึกษาในรายละเอียดแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับสรุปผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทย จึงขอส่งสรุปผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ในการศึกษาดูงานแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการ และลักษณะโครงการ ตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ มาเพื่อเป็นแนวทางประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤษฎา บุญราช)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐

สนง.นว.(กลุ่มงานยุทธศาสตร์)
 รับเลขที่ ๒๑๔ วันที่ ๑๕ มี.ค. ๒๕๖๐
 ผู้บังคับ KNS

7/10/55

สำนักงานพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารราชการจังหวัด
วันที่ 2 1976
เลขรับที่ 597



597
27 ก.พ. 2560
9.๖

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 1129
วันที่ 27 ก.พ. 2560
เวลา 8.4๖
กระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด

ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/ ๑๐๒๑

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขอจัดส่งสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระทรวงมหาดไทย
เลขรับที่ 7595
วันที่ 27 ก.พ. 2560

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. (ขั้นตอนการจัดทำโครงการ การเสนอขอตั้ง
งบประมาณและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ) ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ได้มีการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
พ.ศ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานตามแผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับ
เศรษฐกิจภายในประเทศ (กลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด) จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ขั้นตอน
การจัดทำโครงการเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณ และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมอบหมายให้
คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ
เป็นผู้พิจารณาศึกษาในรายละเอียดแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์
เศรษฐกิจของประเทศ ได้มีการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวและจัดทำสรุปผลการพิจารณา
ศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับสรุปผลการพิจารณา
ศึกษาดังกล่าว พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ซึ่งเห็นว่ารายงานฉบับนี้
เป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน จึงขอจัดส่งสรุปผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าวมายังท่าน
เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กลุ่มงานประสานยุทธศาสตร์และ
การพัฒนาจังหวัด ลบจ.สพ.
เลขรับที่ 27 ก.พ. 2560
วันที่ 27 ก.พ. 2560

จึงกราบเรียน....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

Luetchamont

(ขณะ อยู่สภาพร)

ประธานคณะกรรมการการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕-๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕

ด่วนที่สุด
ที่ มท 0102/ 1055

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายสันชัย พัฒนะวิชัย)

หัวหน้ากลุ่มงานบริหาร รักษาการในตำแหน่ง

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

27 ก.พ. 2560

ท.น.ก. *วิจิตร/ก.พ. 30*
จนท. *ก. 27 ม. 60*



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เรื่อง

สรุปผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ.
(ขั้นตอนการจัดทำโครงการ การเสนอขอตั้งงบประมาณ
และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ)

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สรุปผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ.

(ขั้นตอนการจัดทำโครงการ การเสนอขอตั้งงบประมาณและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ)

ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนที่จะสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ เพื่อยกระดับรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกภูมิภาค รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาในมิติพื้นที่ โดยจัดเตรียมงบประมาณไว้รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง ส่งเสริมเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของอุตสาหกรรมศักยภาพ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ให้ความเห็นชอบการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. และส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาเต็มสภา ทั้ง ๓ วาระ และให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

วงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

- ๑) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๙๒๑.๗๒๑๓ ล้านบาท
 - ๒) กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
 - ๓) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง (กองทุนหมู่บ้าน) จัดสรรให้กองทุนหมู่บ้าน จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท
 - ๔) แผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (กลุ่มจังหวัด) ทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท
 - ๕) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๒๗,๐๗๘.๒๗๘๗ ล้านบาท
- งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม มีแหล่งที่มาของเงินรายได้ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย
- ๑) ภาษีและรายได้อื่น ๒๗,๐๗๘.๓ ล้านบาท
 - ๒) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ๑๖๒,๙๒๑.๗ ล้านบาท

๒. การจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัดตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ

วัตถุประสงค์

เพื่อให้การดำเนินการโครงการตามแผนการพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นกลไกบูรณาการที่มีลักษณะเบ็ดเสร็จในการขับเคลื่อนการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน ตามศักยภาพพื้นที่ในอันที่จะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การพัฒนาอาชีพ ยกระดับรายได้ และคุณภาพชีวิตประชาชนในทุกภูมิภาค

แนวทางการจัดทำโครงการ

๑) กลุ่มจังหวัดต้องดำเนินการวิเคราะห์จุดแข็งที่เป็นศักยภาพของพื้นที่ที่ต้องการส่งเสริมพัฒนา เพื่อส่งผลต่อการสร้างความเจริญเติบโตของกลุ่มจังหวัด

๒) จัดทำเป็นแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค นโยบายของรัฐบาล และมีแผนแม่บทระยะ ๒๐ ปีของกลุ่มจังหวัด มีวิธีแก้ปัญหาที่เหมาะสมเพื่อนำสู่การปฏิบัติ ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓) จัดทำโครงการในลักษณะที่เป็นการบูรณาการใน ๓ มิติ (Function/Agenda/Area) ตามแนวทางของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มีการบูรณาการทุกภาคส่วน โดยเน้นการทำงานแบบประชารัฐ ให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม มีส่วนร่วม และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก โดยกำหนดรูปแบบห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) ที่สามารถเชื่อมโยงทุกภาคส่วน ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทาง เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามวิสัยทัศน์ เป้าหมายและตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้

๔) สร้างการรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน ไร่สว่างหน้าอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ทราบว่าประเทศ จะเดินไปอย่างไร และประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างไรจากการดำเนินโครงการ

ลักษณะของโครงการ

๑) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และมีความสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค และนโยบายของรัฐบาล

๒) เป็นโครงการที่มีความเบ็ดเสร็จสมบูรณ์ในรูปแบบห่วงโซ่คุณค่า ที่สามารถเชื่อมโยงทุกภาคส่วน ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง

๓) มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมและเป็นมาตรฐานสากล สามารถอธิบายได้ว่า เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะเกิดผลดีอย่างไร ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างไร มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเท่าใด มีผลต่อการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (GPP) สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค และนโยบายของรัฐบาลในเรื่องใด

๔) เป็นโครงการที่สนับสนุนแผนงานบูรณาการที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้วหรือแผนงานบูรณาการที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนงานดังกล่าวรวดเร็วขึ้น

๕) เป็นโครงการที่สนับสนุนการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมมาขยายผลในเชิงพาณิชย์ หรือการพัฒนาผลิตภัณฑ์ในลักษณะการต่อยอดเพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

๖) เป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน มีการบูรณาการทั้ง ๓ มิติ มีการดำเนินงาน ตามแนวทางประชารัฐอาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชนภายในพื้นที่ ภายใต้อำนาจบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

๗) มีการจัดทำแผนแม่บทระยะปานกลางและระยะยาวเพื่อให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ให้สอดคล้องกับภารกิจที่จะดำเนินการ รวมทั้งมีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณ

๘) เป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑ ปี

๙) มีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร รวมทั้งได้ตรวจสอบแล้วว่าไม่ขัดหรือแย้งกับ ข้อกำหนดใด

๑๐) การใช้จ่ายงบประมาณต้องคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ไม่ซ้ำซ้อน

๓. คณะกรรมการได้มีการพิจารณาการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับ เศรษฐกิจภายในประเทศ (ในพื้นที่กลุ่มจังหวัด ทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและติดตามการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยให้ความสำคัญ ตั้งแต่การจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัดเพื่อเสนอของบประมาณตามแผนดังกล่าว เพื่อเป็นการติดตาม การดำเนินการตั้งแต่ต้นทาง ว่าการจัดทำโครงการเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ มีการสื่อสารทำ ความเข้าใจ ทั้งในระดับนโยบาย และระดับพื้นที่ มากน้อยเพียงใด เพื่อให้การ ใช้จ่ายงบประมาณตามแผนบูรณาการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด โดยมีการเดินทางไปศึกษาดูงานแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการและลักษณะโครงการ ตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ของกลุ่มจังหวัด ภาคกลางตอนล่าง ๑ ในวันที่พุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ศาลากลางจังหวัดนครปฐม จากการ รับฟังการชี้แจงของผู้แทนจังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๑) ภาพรวมกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑

● เป้าหมายการพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เป็น “เมืองนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis)” กลุ่มจังหวัดได้ร่วมกับภาคีการพัฒนา ประกอบด้วย ภาครัฐ หอการค้าจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด และประชารัฐ กำหนดทิศทางการพัฒนาโดยกำหนดวิสัยทัศน์เป็น “ศูนย์กลางสินค้า เกษตร อุตสาหกรรม และบริการสุขภาพครบวงจร การท่องเที่ยวหลากหลาย เชื่อมโยงอารยธรรม ทวารวดี การค้าและการลงทุนระดับสากลที่มีความสามารถในการแข่งขัน และการค้าผ่านแดน สู่อะเซีย” โดยได้จัดทำโครงการภายใต้แนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจ ภายในประเทศ (Local Economy) ให้สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ข้อ ประกอบด้วย

- (๑) พัฒนาสินค้าเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ให้ได้คุณภาพมาตรฐาน ยกระดับสู่การเป็นศูนย์กลางสุขภาพครบวงจร
- (๒) ส่งเสริมอัตลักษณ์การท่องเที่ยวเชื่อมโยงกลุ่มอารยธรรมทวารวดี ไปยังแหล่งท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน และยกระดับการท่องเที่ยวให้มีชื่อเสียง
- (๓) พัฒนาและส่งเสริมการค้าชายแดนและการค้าผ่านแดนให้มีศักยภาพ ผลักดันเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ นำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการค้า การลงทุน เชื่อมโยงการค้าสู่เอเชีย
- (๔) ยกระดับการผลิตภาคเกษตรกรรม พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม สินค้าชุมชน และภาคแรงงาน ปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตโดยเน้นวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสู่ประเทศไทย ๔.๐

๒) ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

(๑) มีการนำจุดเด่นของกลุ่มจังหวัดมากำหนดเป็นวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกัน รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่ต้องการเน้นในเรื่อง balance Growth การสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการกระจายเงินไปสู่ชุมชน จึงเห็นควรกำหนดให้เป็นต้นแบบ (Model) ของโครงการดังกล่าวให้ครบวงจร ตั้งแต่การริเริ่มจัดทำแผนงาน/โครงการ การบริหารงานโครงการ การสร้างมาตรฐานการดำเนินงาน และการติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อให้มีการพัฒนาในโอกาสต่อไป โดยคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้มีการติดตามทั้งระหว่างการดำเนินโครงการและสิ้นสุดโครงการอีกครั้งหนึ่ง อย่างไรก็ตาม จะต้องมีการวิเคราะห์ในเชิงลึกว่าโครงการที่นำเสนอมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้เพียงใด รวมทั้งควรกำหนดให้มีกลไกการติดตามผลการดำเนินงานโครงการโดยมีหน่วยงานกลาง และมีกระบวนการติดตามผลการดำเนินงานโครงการที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งควรมีการวัดผลสัมฤทธิ์ว่าประชาชนได้อะไรจากการดำเนินโครงการดังกล่าว เช่น จำนวนการจ้างแรงงานในพื้นที่ รายได้ที่เพิ่มขึ้นของประชาชนในพื้นที่ การใช้วัสดุภายในประเทศ เป็นต้น

(๒) โครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ เบื้องต้น ๑๗๐ โครงการ จำนวน ๔,๕๓๓.๖๘ ล้านบาท มีโครงการขนาดใหญ่เป็นจำนวนมากและดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัดเกือบทั้งหมด คือ จำนวน ๑๖๙ โครงการ เป็นเงิน ๔,๔๕๖.๐๙ ล้านบาท และมีการดำเนินการโดยส่วนกลาง คือ กรมโยธาธิการและผังเมือง เพียง ๑ โครงการ เป็นเงิน ๘๗.๕๙ ล้านบาท ซึ่งอาจมีปัญหาในเรื่องศักยภาพและความพร้อมในการดำเนินการ หากต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐

(๓) โครงการที่มีลักษณะเป็นการศึกษาความเหมาะสมหรือการศึกษาวิจัยต่าง ๆ เช่น การศึกษาความเหมาะสมในการพัฒนาสนามบินฯ การศึกษาวิจัยที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ และจำเป็นต้องมีองค์ความรู้ทางเทคนิคขั้นสูง เห็นควรให้หน่วยงานกลางที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงดำเนินการเพื่อทำการศึกษาในภาพรวมตามแผนแม่บทเฉพาะเรื่องที่กำหนดไว้อย่างเป็นระบบ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญและสามารถนำผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวไปใช้ประโยชน์และขยายผลให้กับกลุ่มจังหวัดอื่น ๆ ได้

(๔) ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ และเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศของกลุ่มจังหวัด

(๕) ควรให้ความสำคัญกับโครงการด้านการพัฒนาสังคมเพิ่มมากขึ้น เช่น การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน รวมทั้งโครงการในลักษณะที่จะช่วยยกระดับมาตรฐานของสินค้าและบริการ เช่น มาตรฐานสินค้าเกษตร มาตรฐานด้านความสะอาด อาหารและสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ เป็นต้น

(๖) ภาคเอกชนบางส่วนยังขาดความรู้ความเข้าใจในกระบวนการดำเนินโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ของกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทางราชการ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดจึงควรสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับภาคที่เป็นภาคเอกชนและประชารัฐ เช่น โครงการการก่อสร้างทวารวดี Expo ในพื้นที่ของเอกชน และโครงการซื้อรถตัดใบอ้อยให้แก่เกษตรกร เป็นต้น รวมทั้งให้มีการประสานการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้มีการรับรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานตลอดกระบวนการ และให้มีความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเป็นไปด้วยดี

(๗) งบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัดและจังหวัด ๗๖ จังหวัด วงเงินรวม ๒๖,๔๓๒.๗ ล้านบาท ตามแผนงานงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สำหรับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ จะมีส่วนที่จัดสรรไปให้กลุ่มพื้นที่จังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัดอีก วงเงิน ๗๕,๐๕๗.๒ ล้านบาท โดยจัดสรรให้กับกลุ่มจังหวัดโดยตรงจำนวน ๕๖,๒๓๘.๗ ล้านบาท และจัดสรรให้กับส่วนราชการโดยตรงจำนวน ๑๘,๘๑๘.๕ ล้านบาท คณะกรรมาธิการพิจารณาเห็นว่ามิงบประมาณจำนวนมากลงสู่พื้นที่ ทั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีปกติ ที่เป็นทั้งส่วนของ Function ,Area องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่จะจัดสรรให้ในครั้งนี้ ซึ่งมีโครงการจำนวนมาก ทั้งขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ ที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาของปีงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้มีการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาโดยตลอด พบว่าหน่วยงานที่รับงบประมาณต้องมีการเร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการการเร่งรัดการเบิกจ่าย ซึ่งในแต่ละปีพบว่าไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณโดยเฉพาะงบรายจ่ายลงทุนได้หมดภายในปีงบประมาณ ดังนั้น เมื่อมีการจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่เพิ่มเติม ซึ่งมีวงเงินมากกว่าที่กลุ่มจังหวัดเคยได้รับมาบริหารจัดการหลายเท่าตัว บุคลากรภายใน จะต้องพิจารณาความถึงความพร้อมและศักยภาพการดำเนินงานของพื้นที่ที่มีความพร้อมมากน้อยเพียงใด กับความท้าทายในการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณทั้งวงเงินงบประมาณปกติ และวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

(๘) เนื่องจากจะมีโครงการย่อยๆ เกิดขึ้นในพื้นที่จำนวนมาก ซึ่งตัวอย่างจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมา อาทิ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตำบลละ ๕ ล้านบาท พบปัญหาว่าหาผู้รับจ้างไม่ได้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ เบิกจ่ายงบประมาณไม่ได้ตามกรอบระยะเวลา

(๙) บทเรียนจากการผ่านงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศจำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมของประเทศ ให้ครอบคลุมหมู่บ้านทั่วประเทศ ด้วยการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ซึ่งโครงการดังกล่าวควรแล้วเสร็จตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๔ ตามกรอบระยะเวลาที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งในการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในคราวนั้น คณะกรรมาธิการได้มีข้อสังเกตไว้ว่าไม่น่าจะดำเนินโครงการดังกล่าวได้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา แต่รัฐบาลได้ให้คำยืนยันว่ามีการเตรียมความพร้อมไว้แล้วสามารถดำเนินการได้ทันที แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีปัญหาในการดำเนินโครงการ คณะกรรมาธิการได้มีการพิจารณาศึกษาและติดตามความคืบหน้าในการดำเนินโครงการดังกล่าวเมื่อปลายเดือนกันยายน ๒๕๕๔ พบว่ายังอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง แต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี ๒๕๕๔ แหล่งเงินได้ที่ใช้ในการตั้งงบประมาณมิใช่เงินกู้ การดำเนินโครงการล่าช้าซึ่งไม่ได้เกิดภาระดอกเบี้ยแก่รัฐบาลแต่อย่างไร แต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในครั้งนี้แหล่งเงินที่ใช้ตั้งงบประมาณมาจากการกู้เงินย่อมมีภาระดอกเบี้ยตามมา เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ของรัฐบาลในการกู้เงินมาตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินนโยบายที่จะสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจในประเทศ โดยจัดสรรงบประมาณผ่านกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัดนั้น ต้องการตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มุ่งกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ ให้มีเงินไหลเวียนในระบบ มีการจ้างแรงงาน จัดซื้อจัดจ้างภายในพื้นที่ที่จะสามารถช่วยให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศได้ หากมีการบริหารงบประมาณลงพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วพร้อมกันทั้งประเทศ แต่หากการดำเนินโครงการไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระยะเวลาที่กำหนด นอกจากจะไม่เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจตามที่คาดหวังไว้ รัฐบาลยังจะต้องรับภาระดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินมาตั้งงบประมาณในครั้งนี้ อีกด้วย

cmf

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๑๓๓/๑



ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์
รับที่ 5723
วันที่ 15 มี.ค. 2560
เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ส่งสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ 15 มี.ค. 2560

ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช/กมธ ๑) ๐๐๐๙/๑๐๒๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
สำนักงานจังหวัดนครสวรรค์
รับที่ 198
วันที่ 15 มี.ค. 2560

ด้วยคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานตามแผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (กลุ่มจังหวัดทั้ง ๓๘ กลุ่มจังหวัด) จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณ และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศเป็นผู้พิจารณาศึกษาในรายละเอียดแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับสรุปผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทย จึงขอส่งสรุปผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ในการศึกษาดูงานแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการและลักษณะโครงการ ตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ มาเพื่อเป็นแนวทางประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤษฏา บุญราช)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐

สนง.นว.(กลุ่มงานยุทธศาสตร์ฯ)
รับเลขที่ ๒๒๓ วันที่ ๑๕ มี.ค. ๒๕๖๐
ผู้บังคับ krlw